

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Москва

21 октября 2016 года

Дело № А40-144985/16-79-1227

Резолютивная часть решения объявлена 07 октября 2016 года.

Полный текст решения изготовлен 21 октября 2016 года.

Арбитражный суд в составе:

председательствующего: Л.А. Дранко (шифр 79-1227)

при ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Ермишкиным С.С.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Дачного некоммерческого партнерства «Миловиды»

к Федеральному агентству научных организаций

третьи лица: Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Иркутской области, Администрация Дзержинского МО Иркутской области, ФГБНУ «Иркутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства»

о признании незаконными действий Федерального агентства научных организаций отраженных в письме от 31.05.2016 г. № 007-8-4-08/36

При участии: От заявителя – неявка

От заинтересованного лица – Кузнецова О.А., паспорт, дов. № 28 от 22.01.2016 г.

От третьих лиц – неявка

УСТАНОВИЛ:

Дачное некоммерческое партнерство «Миловиды» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к Федеральному агентству научных организаций, в котором просит признать незаконными действия Федерального агентства научных организаций (ФАНО России), отраженные в письме от 31.05.2016 г. № 007-8-4-08/36, по отказу Дачному некоммерческому партнерству «Миловиды» в предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждения схемы расположения земельного участка, расположенного с восточной стороны ДНП «Миловиды» площадью 52269,0 кв.м., признать незаконными действия Федерального агентства научных организаций (ФАНО России), отраженные в письме от 31.05.2016 г. № 007-8-4-08/36 по отказу Дачному некоммерческому партнерству «Миловиды» в утверждении схем раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53.

Одновременно заявитель просит обязать Федеральное агентство научных организаций (ФАНО России) устранить нарушение прав Дачного некоммерческого партнерства «Миловиды» путем согласования схемы раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53 по предложенному варианту и согласования предоставления земельного участка и утверждения схемы расположения земельного участка по предложенному варианту.

В обоснование заявленных требований заявитель ссылается на то обстоятельство, что 03.10.2005 г. (в период нахождения спорного земельного участка в собственности Администрации Иркутского МО) между ДНП «Миловиды» и Иркутским НИИСХ был заключен договор о согласии НИИСХ на отвод земли в размере 5 га в районе пос. Дзержинск, прилегающего к участку ДНП

«Миловиды» с восточной стороны. Данный договор до настоящего времени никем не оспорен, не признан судом недействительным, не применены последствия ничтожной сделки. Установленные ст. 180 ГК РФ сроки исковой давности на предъявление исков о признании сделки недействительной и применении последствий недействительности сделки истекли. Вышеуказанный договор, по мнению заявителя, представляет собой отказ пользователя (Иркутского НИИСХ) от прав пользования земельным участком, в соответствии с действовавшей на момент заключения договора от 03.10.2005 г. ст. 45 ЗК РФ. Тем самым заявитель ДНП «Миловиды» полагает, что подведомственное ФАНО России учреждение: ФГБНУ ИНИИСХ в 2005 г. отказалось от использования спорного земельного участка путем заключения договора от 03.10.2005 г. с ДНП «Миловиды» и фактически не использует его в течение почти 11 лет. С 2005 г. спорный земельный участок разработан, на нем возведены индивидуальные жилые дома, линии электропередач, проведены дороги. ФГБНУ ИНИИСХ в течение 11 лет участок не использует, никаких претензий к ДНП «Миловиды» не предъявлял.

Представитель Федерального агентства научных организаций в судебном заседании возражал против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в отзыве.

От Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области поступил отзыв на заявление. В котором оно считает заявленные требования незаконными и не подлежащими удовлетворению.

Заявитель и Третьи лица в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Суд посчитал возможным рассмотреть дело в порядке ст. 123 АПК РФ в отсутствие заявителя и третьих лиц.

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения стороны, оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности на основании ст.71 АПК РФ, арбитражный суд оставляет заявленные требования без удовлетворения по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Между тем, такие основания в совокупности для признания оспариваемых действий незаконными судом не установлены.

Из заявления следует, что Дачное некоммерческое партнерство «Миловиды» (далее ДНП «Миловиды») в настоящее время проводит работу по юридическому оформлению части земельного участка с кадастровым номером 38:06:142902:57, расположенного по адресу Иркутская область Иркутский район общей площадью 52269 кв.м., фактически занимаемого ДНП «Миловиды» с 03.10.2005 г.

В 2012 г. данный земельный участок по генеральному плану вошел в границы Дзержинского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, что подтверждается письмом Дзержинского МО от 02.12.2015 г. №360. Однако до настоящего времени границы Дзержинского МО со стороны расположения спорного земельного участка, занимаемого ДНП «Миловиды» на кадастровый учет не поставлены, в связи с чем земельный участок находится в собственности Российской Федерации, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 38-АГ 379849 от 19.02.2006 г. (регистрационная запись 38-38-01/093/2006-067) и решением Арбитражного суда Иркутской области от 19.08.2015 г. по делу № А19-6470/2015, в котором указано, что спорный земельный участок, за предоставлением которого обратилось ДНП «Миловиды», полностью входит в границы многоконтурного земельного участка с кадастровым номером 38:06:142902:57, который, в свою очередь, входит в земельный участок с кадастровым номером 38:06:0:0053, являющийся собственностью Российской Федерации.

С учетом обстоятельств, установленных вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Иркутской области по делу № А19-6470/2015, заявитель в июне 2015 г. обратился в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (в дальнейшем ТУ ФАУГИ в ИО) с заявлением о согласовании предварительной схемы размещения спорного земельного участка. ТУ ФАУГИ в ИО заявителю предъявлялись различные требования (приведение схемы в соответствие с действующим законодательством, приобретение земельного участка на аукционе, размежевание с землепользованием ФГБНУ ИНИИСХ).

11.03.2016 г. письмом № ШЕА-38/3395 ТУ ФАУГИ в ИО уведомило заявителя ДНП «Миловиды» что спорным земельным участком от имени Российской Федерации распоряжается ФАНО России на основании п. 9 ст. 18 ФЗ от 27.09.2013 г. № 253-ФЗ « О Российской академии медицинских наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 5.3.1. постановления Правительства РФ от 25.10.2013 г. № 959 « О федеральном агентстве научных организаций». Получив данные разъяснения, заявитель ДНП «Миловиды» обратилось в ФАНО России с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждении схемы расположения земельного участка.

31.05.2016 г. письмом № 007-8-4-08/36 ФАНО России указало заявителю ДНП «Миловиды» , что в настоящее время не имеет возможности согласовывать решения по отчуждению недвижимого имущества, закрепленного за подведомственными организациями, сославшись на поручение Президента РФ от 11.02.2016 г. № Пр-260 об обеспечении сохранности в составе ФАНО имущества, закрепленного за подведомственными ему научными организациями.

Заявитель ДНП «Миловиды.» полагая, что отказ ФАНО России в согласовании предоставления спорного земельного участка и утверждении схемы расположения земельного участка является незаконным и необоснованным, обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Между тем, спорный земельный участок с кадастровым номером 38:06:0:0053 является собственностью Российской Федерации, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 19.09.2006 № 38-АГ 379849; и находится на праве постоянного (бессрочного) пользования у Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Иркутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» (свидетельство о государственной регистрации права 38-АГ 043147 от 18.04.2005.

Пунктом 2 статьи 264 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не являющееся собственником земельного участка, осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования участком на условиях и в пределах, установленных законом или договором с собственником.

Согласно пункту 3 названной статьи владелец земельного участка, не являющийся собственником, не вправе распоряжаться этим участком, если иное не предусмотрено законом.

Следовательно, у ФГБНУ «Иркутский НИИСХ» в объеме ограниченного вещного права отсутствовало соответствующее правомочие по распоряжению спорным земельным участком. При таких обстоятельствах согласие ФГБНУ «Иркутский НИИСХ» на изъятие и отвод земельного участка в пользу ДНП «Миловиды», выраженное в договоре от 03.10.2005, вне зависимости от его признания недействительным как сделки, не привело и не могло привести к прекращению права собственности Российской Федерации.

Указанная позиция подтверждается решением Арбитражного суда Иркутской области от 19.08.2015 по делу № А19-6470/2015, постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 10.11.2015 по делу № А19-6470/2015.

В соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации от 27.12.2014 № Пр-3011 и от 11.02.2016 № Пр-260, Правительству Российской Федерации поручено до 30.01.2017 обеспечить сохранность в составе Федерального агентства научных организаций имущества, закрепленного за подведомственными ему научными организациями, кроме случаев, определенных решениями Президента Российской Федерации.

Таким образом, действия ФАНО России, отраженные в письме от 31.05.2016 № 007-8.4-04/36, по отказу в предварительном согласовании предоставления земельного

участка и утверждения схемы расположения земельного участка, расположенного с восточной стороны ДНП «Миловиды», площадью 52269 кв. метров, по отказу в утверждении схем раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53, законодательству не противоречат.

На основании изложенного, суд пришел к выводу о том, что требования Дачного некоммерческого партнерства «Миловиды» удовлетворению не подлежат.

В соответствии с ч.3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Судебные расходы согласно ст.ст. 102, 110 АПК РФ возлагаются на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29, 65, 71, 75, 123, 156, 167-170, 176, 198-201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Дачного некоммерческого партнерства «Миловиды» об оспаривании действий Федерального агентства научных организаций, отраженных в письме от 31.05.2016 г. № 007-8-4-08/36 по отказу ДНП «Миловиды» в предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждения схемы расположения земельного участка, расположенного с восточной стороны ДНП «Миловиды» площадью 52269,0 кв.м., и отраженных в письме от 31.05.2016 г. № 007-8-4-08/36 по отказу ДНП «Миловиды» в утверждении схем раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53 – отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

Л.А. Дранко